

製紙業界の違法伐採対策の取り組み状況について (2013 年度)

2014 年 12 月 22 日
日本製紙連合会

1. 製紙業界の違法伐採対策の経緯

2005 年 7 月に英国で開催されたグリーンイーグルズサミットにおいて、違法伐採対策に対して具体的行動に取り組むことで先進各国が合意したところである。これを受けて、わが国では、グリーン購入法の判断基準が改正され、政府調達にあたって、2006 年 4 月以降は合法性が証明された木材を用いなくてはならないということになった。

合法証明方法については、「違法伐採対策に係る林野庁のガイドライン」によって①「森林認証による方法」、②「団体認定による方法」、③「個別企業の独自の取り組みによる方法」が示されているが、製紙業界としては、③の「個別企業の独自の取り組みによる方法」を採用することとし、2006 年 4 月以降、日本製紙連合会の会員企業は、それぞれの企業で独自の違法伐採対策に取り組んでいるところである。(その実施にあたっては、適宜、①の「森林認証による方法」や②の「団体認定による方法」を一部活用している。)

なお、これに先立って、日本製紙連合会は、2006 年 3 月に「違法伐採問題に対する日本製紙連合会の行動指針」を策定し、業界全体として違法伐採問題に取り組んでいく姿勢を明確にしたところである。加えて、2007 年 3 月には、「環境に関する自主行動計画」を改定し、違法伐採対策を自主行動計画の一環として位置づけている。その後、自主行動計画終了後の 2012 年 4 月に策定された「環境行動計画」においても、引き続きその一環として位置づけられている。

さらに、2007 年度からは、会員企業の自主的な取り組みに、客観性と信頼性を担保するために、日本製紙連合会が会員企業の違法伐採対策をモニタリングするとともに、その結果について学識経験者、消費者団体、監査法人関係者等で構成される第三者委員会の指導、助言及び監査を求める「違法伐採対策モニタリング事業」を実施するなど、業界全体としての違法伐採対策のより一層のレベルアップに努めている。2014 年度についても、会員企業の 2013 年度の違法伐採対策について「違法伐採対策モニタリング事業」のモニタリングを実施したところである。

監査委員会委員

東京大学大学院教授	永田 信氏
全日本文具協会	大沼 章浩氏
グリーン購入ネットワーク	麴谷 和也氏
筑波大学大学院准教授	立花 敏氏
あらた監査法人	野村 恭子氏

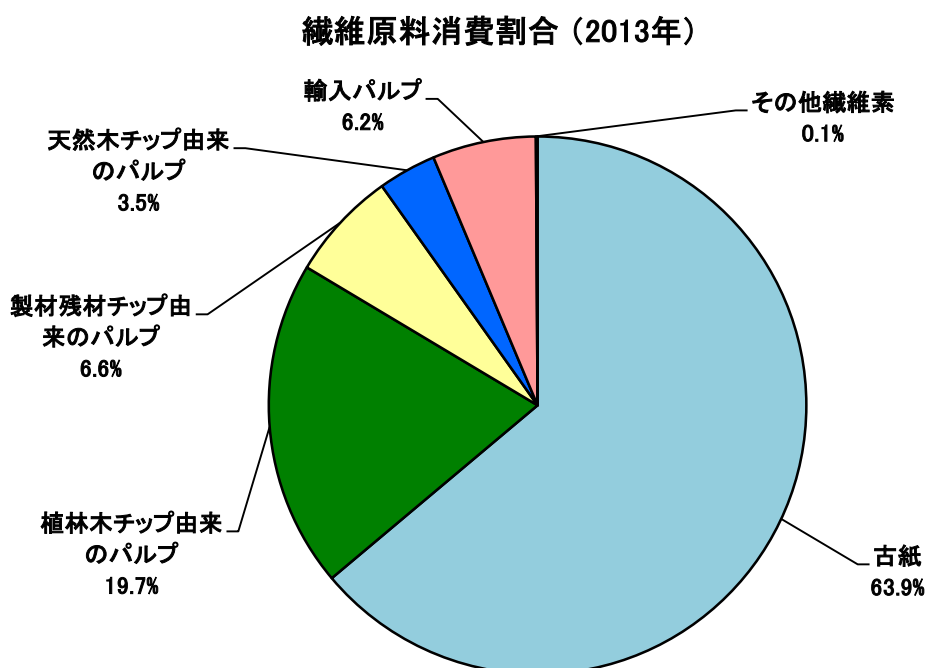
2009年2月には、コピー用紙に係るグリーン購入法の判断基準が改正され、従来は古紙100%であったが、間伐材パルプ、森林認証材パルプ、あるいはその他持続可能性を目指したパルプに限り30%まではバージンパルプを配合できるようになった。このうち、その他持続可能性を目指したパルプについては、判断基準で定められた条件を満足させるために、製紙企業は調達方針及びトレサビリティレポートによって森林の環境的優位性及び社会的優位性を確認するとともに、その取り組みの客観性及び信頼性を担保するために、「違法伐採モニタリング事業」を活用することとなった。2010年2月には印刷情報用紙に係るグリーン購入法の判断基準が改正され、40%まではバージンパルプを配合できるようになったが、このうち、その他持続可能性を目指したパルプについてはコピー用紙と同じ扱いとなった。

なお、米国においては、違法伐採対策として2008年にレイシー法が改正されて、紙製品を含む木材製品を米国に輸出するにあたっては、輸出申告時に、品名、価格、数量と共に木材が伐採された産地国と木材の樹種を申告しなくてはならなくなった（ただし、現時点において、紙パルプには適用されていない）。また、EUにおいては、違法伐採対策として2010年に「EU木材法（違法伐採によって取得された林産物を規制する規則）」が制定され、これによって2013年3月より違法伐採された木材、あるいはそれら木材から生産された林産物をEU域内で販売することは禁止されている。さらに、オーストラリアにおいても「違法伐採禁止法（Illegal Logging Prohibition Bill 2012）」が2012年11月28日に議会において可決され、2014年から施行されている。

2. 製紙業界の原料調達の現状

わが国の2013年の紙・板紙合計の生産量は2,624万t、製紙原料消費量は2,666万tであった。原料構成比で見ると、古紙が1,704万tで63.9%、パルプが959万tで36.0%、その他繊維素が3万tで0.1%となっている。また、パルプのうち、国産パルプが793万tで29.8%であり、その内訳としては、植林木チップ由来のパルプが525万tで19.7%、製材残材チップ由来のパルプが176

万tで6.6%、天然木チップ由来のパルプが93万tで3.5%となっている。輸入パルプは166万tで6.2%となっている。



資料：日本製紙連合会資料、経済産業省統計、財務省「日本貿易月表」

注：天然木チップ由来のパルプ3.5%のうち、

2.8%は、里山で生産された国産の天然林低質材パルプ、

0.7%は、森林認証を受けた輸入の天然林低質材パルプである。

(1) 古紙

古紙の消費は、前年比1.0%増の1,693万t、3年ぶりのプラスとなった。古紙の利用率は、紙・板紙合計で63.9%となり、2012年の63.7%から0.2ポイント上昇した。うち紙分野は、41.1%から41.0%へ0.1ポイント低下、板紙分野は92.9%から93.3%へ0.4ポイント上昇した。

日本製紙連合会では、ゴミの減量化や森林資源保全の観点から古紙の利用率を2015年度までに64%に高めるという目標を定め、古紙利用の拡大に努めている。古紙はリサイクルを図る観点で環境にやさしい原料であるため、林野庁のガイドラインでは合法証明は必要とされていない。

古紙の輸出については、前年に比べて0.8%減の489万t、過去最高であった2012年を僅かに下回り、3年ぶりのマイナスとなった。その結果、2013年の古紙回収量2,186万tに対する輸出量の比率は22.4%となり、2012年より0.3ポイント低下した。

古紙利用率(製紙原料に占める古紙の比率 %)推移

	95年	00年	05年	08年	09年	10年	11年	12年	13年
紙	26.7	32.1	37.5	40.5	42.1	40.5	39.6	41.1	41.0
板紙	87.6	89.5	92.6	92.8	92.8	92.8	92.8	92.9	93.3
平均	53.4	57.0	60.3	61.9	63.1	62.5	63.0	63.7	63.9

資料：経済産業省「紙・パルプ統計」

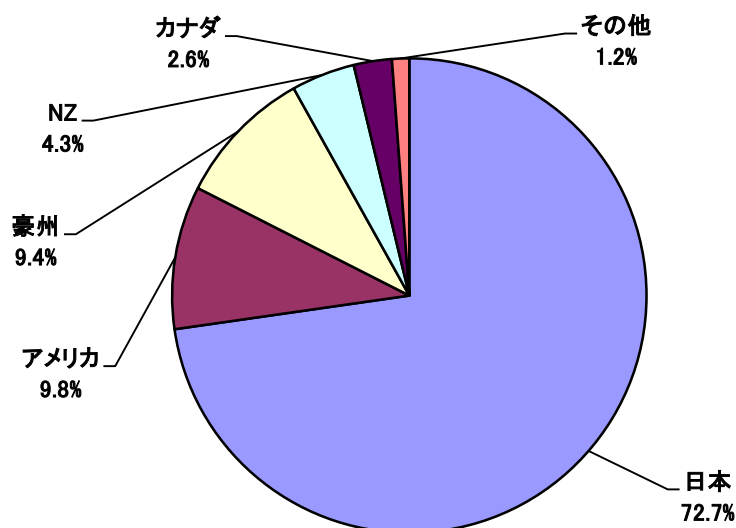
(2) パルプ材(国産パルプの原料)

パルプ材の消費は、前年比2.4%増の1,597万tで、針葉樹505万t、広葉樹が1,092万tとなっている。

針葉樹の輸入先は、アメリカ、豪州、ニュージーランド(NZ)、カナダなど違法伐採のリスクが低い先進国を中心に6カ国となっているが、アメリカ、豪州の2カ国で70%(日本を除く輸入量計をベースとする)を占めている。

注：下図は国産(日本産)パルプ材が含まれている

針葉樹の調達先<2013年>

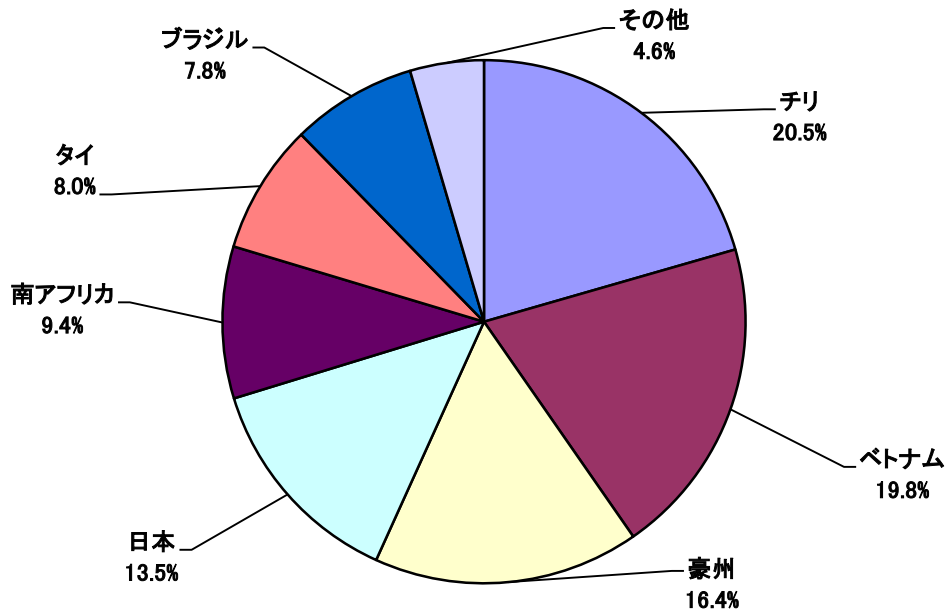


資料：日本製紙連合会

注：その他1.2%の内訳は、フィジー0.9%、ロシア0.3%

広葉樹の輸入先はチリ、ベトナム、豪州、南アフリカ、タイなど12カ国となっており、チリ、ベトナム、豪州、南アフリカの4カ国で76%(日本を除く輸入量をベースとする)を占めているが、そのほとんどが違法伐採の可能性が低い植林木である。

広葉樹の調達先 <2013年>

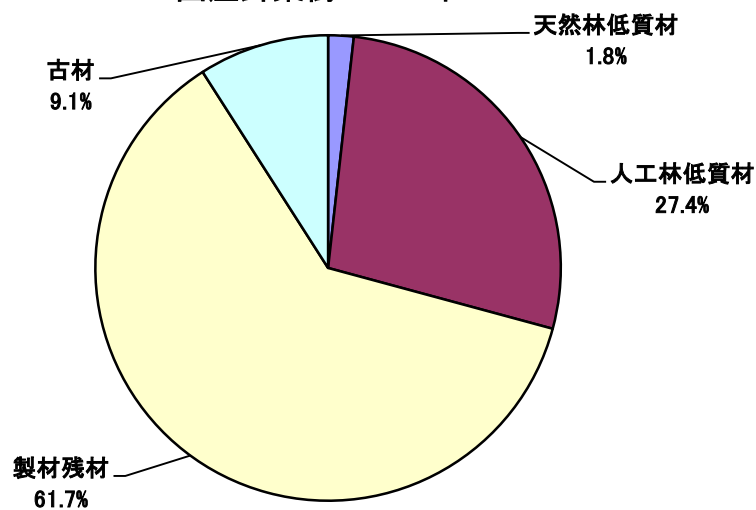


注: その他 4.6%の内訳は、インドネシア 1.7%、ニュージーランド 1.0%、エクアドル 0.8%、マレーシア 0.5%、モザンビーク 0.5%、カンボジア 0.1%

資料：日本製紙連合会

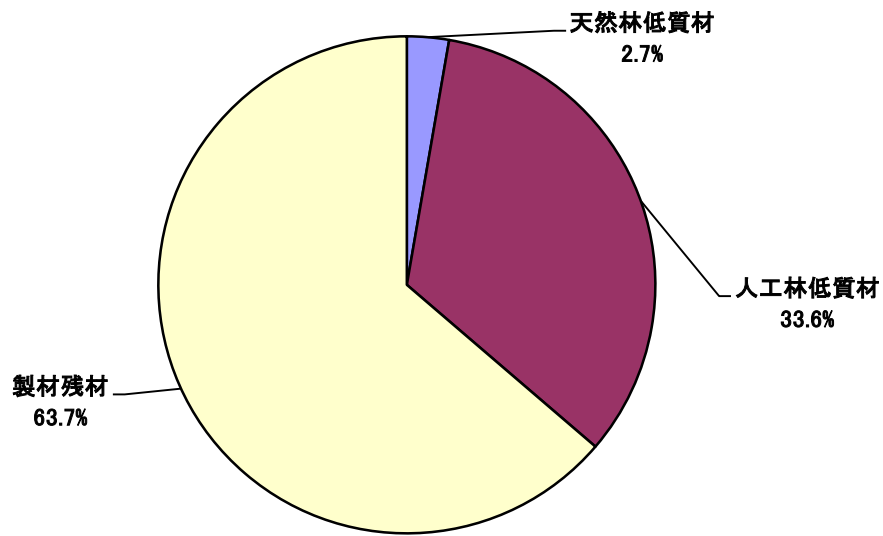
針葉樹の材種は、国産、輸入ともに製材残材が主体で、その他は製材に利用されない間伐材、病虫害材、解体材などの未利用材が多くなっている。製材残材や未利用材は、未利用資源の有効活用を図る観点で環境にやさしい原料であるため、林野庁のガイドラインでは合法証明は必要とされていない。

国産針葉樹 <2013年>



資料：日本製紙連合会

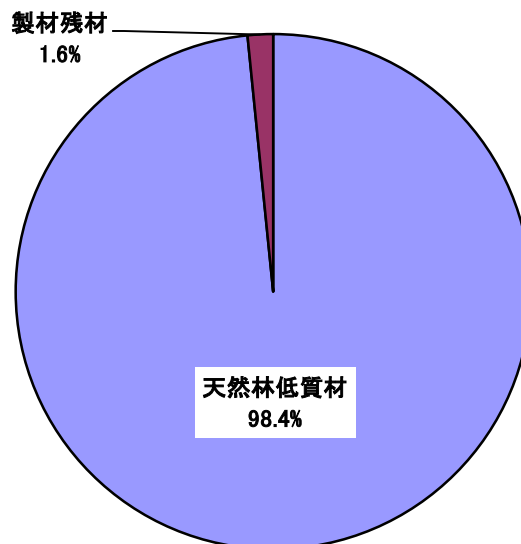
輸入針葉樹 <2013年>



資料：日本製紙連合会

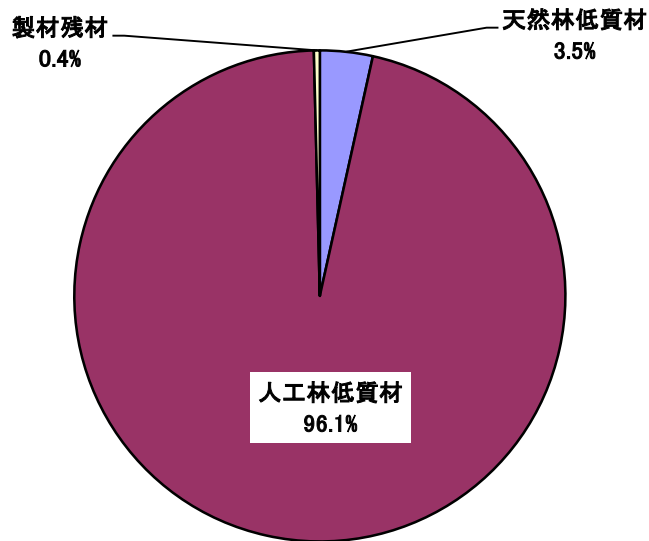
広葉樹の材種は、国産広葉樹では旧薪炭林等からの低質材がほとんどである。また、輸入広葉樹では木材チップ用に造成されたユーカリ、アカシア等違法伐採の可能性が低い植林木が96%を占めている。

国産広葉樹 <2013年>



資料：日本製紙連合会

輸入広葉樹 <2013年>

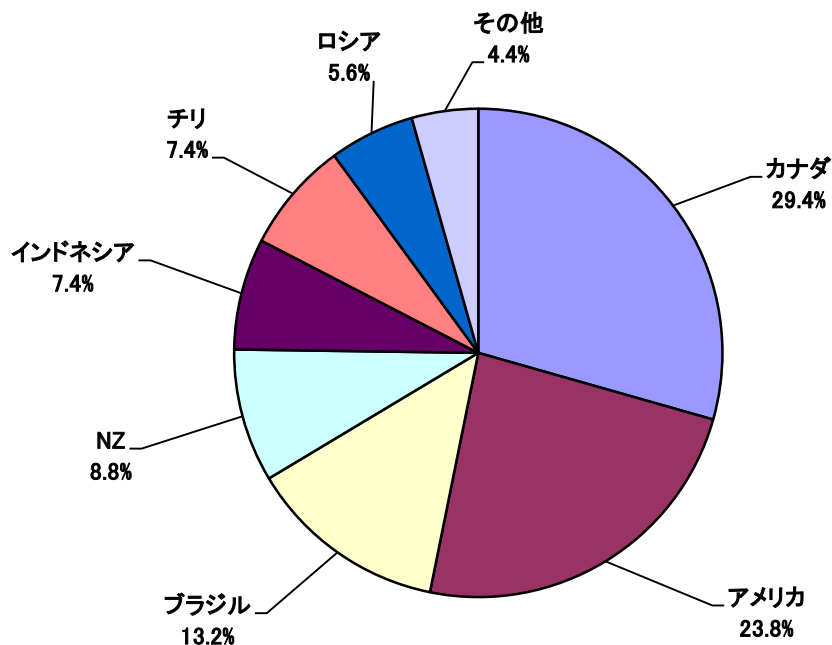


資料：日本製紙連合会

(3) 輸入パルプ

輸入パルプ（製紙用）は、2013年は前年比4.1%減の166万tとなり、2年連続のマイナスとなった。リーマン・ショックの影響で急減した2009年以降は、自社製パルプの優先使用の流れが続いていること等から、低レベルで推移している。輸入先は、カナダ、アメリカ、ブラジル、ニュージーランド（NZ）など27カ国に及んでいるが、カナダ、アメリカ、ブラジル、ニュージーランドの4カ国で75%を占めている。ブラジルやニュージーランドからの輸入は開発輸入が主体である。近年、その多くが森林認証（CoC（Chain of Custody）認証）あるいは認証されたCW（Controlled Wood）を取得したパルプとなっている。

パルプ(製紙用)輸入国のシェア (2013年)



注：その他の 4.4%の内訳は、スウェーデン 1.5%、フィンランド 1.4%、中国 0.4%、ベトナム 0.3%、フィリピン 0.2%、タイ 0.1%、スペイン 0.1%、ドイツ 0.1%、フランス 0.1%、以下ミャンマー、ネパール、ノルウェー、チュニジア、オーストリア、マレーシア、チェコ、韓国、ポーランド、台湾、アルゼンチン 11カ国で 0.2%

資料：財務省通関統計

3. 製紙業界の違法伐採対策の実施状況

日本製紙連合会の会員企業は、違法伐採対策を実施するにあたって、林野庁のガイドラインで示された「個別企業の独自の取り組みによる方法」で対応しており、各企業の取り組みは企業によって異なっているが、共通している対応としては、原料調達方針と合法証明システムの作成である。2014年12月現在、原料調達方針と合法証明システムを作成し、ホームページ等で公表している会員企業は下記の17社である。

会員会社	URL
王子製紙株式会社	http://www.ojiholdings.co.jp/ (王子グループ)
王子マテリア株式会社	http://www.ojiholdings.co.jp/ (王子グループ)
王子エフテックス株式会社	http://www.ojiholdings.co.jp/ (王子グループ)

王子ネピア株式会社	http://www.ojiholdings.co.jp/ (王子グループ)
王子キノクロス株式会社	http://www.ojiholdings.co.jp/ (王子グループ)
大王製紙株式会社	http://www.daio-paper.co.jp/
中越パルプ工業株式会社	http://www.chuetsu-pulp.co.jp/
特種東海製紙株式会社	http://www.tt-paper.co.jp/
日本製紙株式会社	http://www.nipponpapergroup.com/ (日本製紙グループ)
日本製紙パピリア株式会社	http://www.nipponpapergroup.com/ (日本製紙グループ)
兵庫パルプ工業株式会社	http://hyogopulp.co.jp/
北越紀州製紙株式会社	http://www.hokuetsu-kishu.jp/
丸三製紙株式会社	http://www.marusan-paper.co.jp/
丸住製紙株式会社	http://www.marusumi.co.jp/
三菱製紙株式会社	http://www.mpm.co.jp/
リンテック株式会社	http://www.lintec.co.jp/
レンゴー株式会社	http://www.rengo.co.jp/

4. 違法伐採対策モニタリング事業の実施結果

日本製紙連合会は、2014年7月から9月にかけて、違法伐採対策を実施している17社（グループの場合は代表会社）に対して、2013年度の取り組みについて調査員による第8回モニタリングを実施した。その結果の概要は以下のとおりである。

- ・ 各社の違法伐採対策は、いずれも、各社の事情を踏まえながら、原料調達方針を策定するとともに、合法証明システムとしてサプライヤーと覚書等を締結し、トレーサビリティレポートを提出してもらうなど、林野庁のガイドラインに基づき適切に実施されていた。
- ・ 現地調査結果の文書化やトレーサビリティレポートの記載内容の充実など、モニタリングの指摘事項を踏まえた改善が引き続き着実に進められた。
- ・ 購入パルプ（輸入）については、ほとんどの企業で書類が整備されるなど改

善が進むとともに、森林認証パルプを積極的に活用する企業が大勢となってきた。

- ・ 国産木材チップについては、覚書等を締結し、トレーサビリティレポートを提出してもらう取り組みを基本とする会社と、木材チップ業者の団体認定による合法証明を活用する取り組みを基本とする会社があり、製紙企業による木材チップ工場や伐採現場などの現地確認も確実に行われるなど、全体としてはよく取り組みが行われていた。
- ・ 違法伐採対策として森林認証を活用する企業が増えてきており、輸入されるパルプ材及びパルプについては、その全てを森林認証材あるいは森林認証制度の下で認証されたコントロールドウッド（CW）で対応する企業が増えてきている。
- ・ 森林認証による合法性の確認は林野庁のガイドラインに基づく方法であり、第三者の監査も行われるため、信頼性が高い方法として評価できるが、一方で、直前のサプライヤーの森林認証の有無だけを確認すればいいということから、サプライチェーン全体の把握ができなくなるということもあるので、これまでのように並行してトレーサビリティレポートを取得しておくことが望ましい。

さらに、2014年12月4日に監査委員会を開催して、上記のモニタリング結果を報告し意見を聴取した。その概要は以下のとおりである。

- ・ 違法伐採対策に取り組む企業において、違法伐採対策モニタリング事業のモニタリング結果を踏まえて、その取り組み内容も充実するなど、毎年度確実に改善が図られていることを高く評価する。引き続き、各社がその精度を上げていく努力を継続することを期待する。
- ・ 違法伐採対策の信頼性のより一層の向上を図るためには、日本製紙連合会の調査員によるモニタリングに加えて、企業自身による内部監査や監査法人等第三者機関による外部監査を並行して行うことがより効果的である。
- ・ トレーサビリティレポート及び現地確認により合法性の確認は着実に行われているが、その精度を高めるために、項目や記載内容のより一層の徹底・充実を期待したい。
- ・ サプライヤーの宣誓書や協定については、サプライヤーの意識を喚起するために、その中で期限を明示すること、あるいは、定期的もしくは契約の更改時に締結し直すことがより望ましい。
- ・ 全ての企業で毎年度の取り組み状況をHP等で公表するようになったことは高く評価する。今後はその記載内容をより充実するとともに、より適切な表現となるよう努めていただきたい。

- ・ 製紙企業の木材調達にあたっては、合法性に加えて、生物多様性の保全などの持続可能性が重要である。既に多くの企業で取り組まれてきているが、日本製紙連合会も平成 26 年 6 月に「生物多様性保全に関する日本製紙連合会行動指針」を策定したことであり、この行動指針のフォローアップを行うなどより一層のレベルアップを期待したい。

日本製紙連合会としては、違法伐採対策を実施している会員企業に対して、調査員のモニタリング結果及び監査委員会の意見をフィードバックし、各社の取り組みの改善に資することとしており、今後とも、違法伐採モニタリング事業の実施を通じて業界全体としての違法伐採対策の一層の充実を図っていく考えである。

5. 間伐材利用の推進

間伐材利用を推進することは、森林資源の健全な整備に寄与するのみならず、わが国の京都議定書第一約束期間の森林吸収源 3.8%の確保を通じて、地球温暖化の防止にも大きく貢献したところである。わが国は 2013 年 11 月にワルシャワで開催された COP19 において、ポスト京都議定書の CO₂ 削減目標として 2020 年に 2005 年比で 3.8%削減すると表明しているが、そのうち 2.8%は森林吸収源で対応することとなっており、引き続き間伐材の利用を推進する必要がある。また、違法伐採対策に係る林野庁のガイドラインにおいても、間伐材を始めとする未利用材については合法証明を必要としないとされている。わが国の製紙各社は、従来から未利用資源の有効活用の観点から間伐材を積極的に利用してきたが、日本製紙連合会は 2012 年 4 月に「環境行動計画」を策定し、国内の森林整備の促進、地球温暖化の防止、資源の有効利用の推進のために間伐材の利用量の増大に積極的に取り組むという業界の姿勢を改めて明らかにしている。さらに、2009 年及び 2010 年のグリーン購入法の判断基準の改正により、コピー用紙及び印刷用紙において、間伐材パルプが評価されることになったが、その際には、間伐材利用に係る林野庁のガイドラインに基づいて間伐証明書を添付しなくてはならないことになっている。このため、今後、グリーン購入法適合製品において間伐材の利用を促進するためには、証明書付間伐材の供給を増加させる必要があるが、現時点では、その供給量は極めて限られている。

単位：千 BDT

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
間伐材 (林地残材含む)	542	403	856 < 27>	744 < 59>	781 < 73>	787 < 61>
虫害材	19	14	13	5	4	5
古材	373	323	317	315	311	328

資料：日本製紙連合会

注 1. 数量は推定を含む

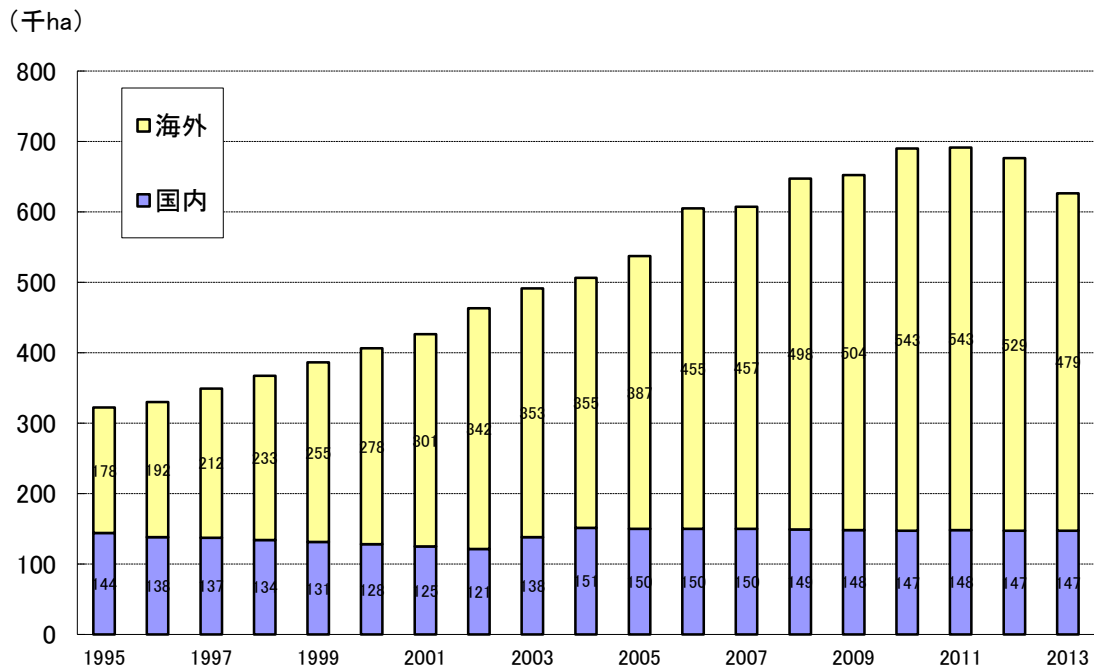
2. 古材には家屋解体材の他、ダンネージ、パイル等を含む

3. < >は証明書付き間伐材

6. 植林事業の推進

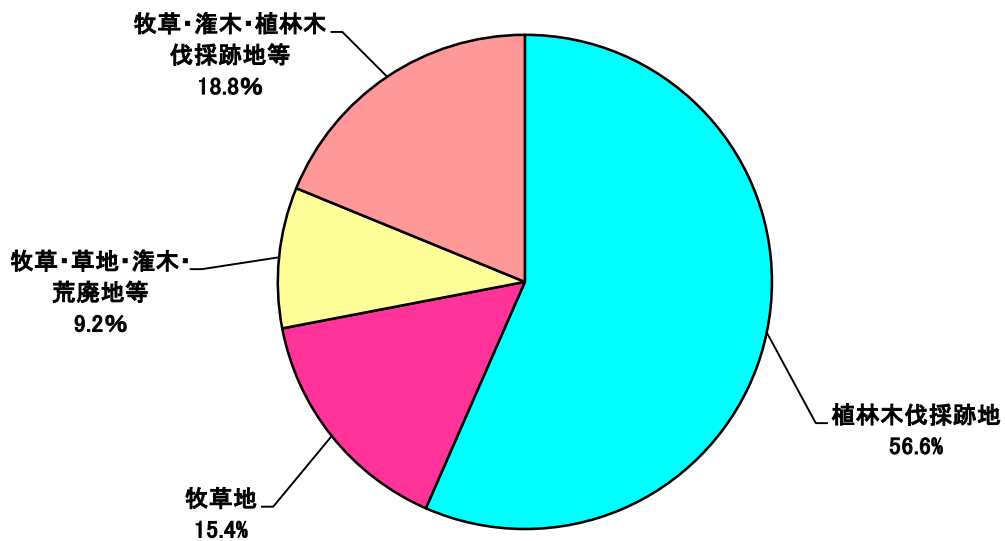
適切な森林経営が行われている自社植林地から調達された植林木チップは、違法伐採が行われていない環境に配慮された原料である。このため、その調達の拡大を目指して、わが国の製紙各社は、植林木伐採跡地の他、牧草地、荒廃地等の無立木地において積極的に海外植林を推進しており、2013 年末時点では前年に対して減少（2 年連続）となっているものの、オセアニア、南米、アジア、アフリカの 10 ヶ国で 34 プロジェクト、47.9 万 ha に達している。これによって、国内外で所有又は管理する植林面積は 62.6 万 ha となっている。日本製紙連合会は「環境行動計画」において、2020 年度までに国内外の植林地を 80 万 ha へ拡大することとしている。

製紙会社の植林面積の推移



資料：日本製紙連合会

製紙会社の海外植林地の植林前の土地状況 (2013年)

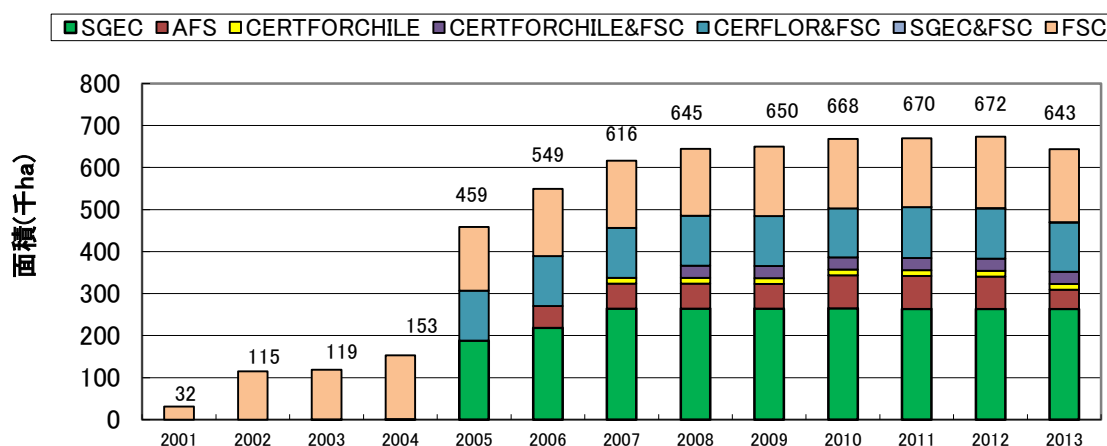


資料：海外産業植林センター、日本製紙連合会

7. 森林認証の推進

持続可能な森林資源の育成とその木材利用の推進を図る森林認証を取得した木材チップやパルプは、違法伐採が行われていない環境に配慮された原料である。このため、わが国の製紙各社は、所有又は管理する自社林について FM (Forest Management) 認証を積極的に取得するとともに、製品の製造、流通についても CoC (Chain of Custody) 認証を数多く取得している。国内の自社林については、主に日本独自の森林認証である SGEC を、海外の自社林については国際的な森林認証である FSC や PEFC (AFS、CERFLOR、CERTFORCHILE) を取得しており、2013 年現在で森林認証を受けた自社林の面積は 64.3 万 ha に達している。また、調達する木材チップのうち、森林認証材の占める割合は昨年より若干低下して 22.2%となっている。

森林認証取得面積(累計)の推移



資料：日本製紙連合会資料

注 1：SGEC: Sustainable Green Eco System (緑の循環認証会議)

2：FSC: Forest Stewardship Council (森林管理協議会)

3：AFS: Australian Forestry Standard (オーストラリア林業基準；PEFC と相互承認)

4：CERFLOR：Programa Nacional de Certificacan Florestal (ブラジルの森林認証プログラム；PEFC と相互承認)

5：CERTFORCHILE (チリの森林認証プログラム；PEFC と相互承認)

6：CERFLOR と CERTFORCHILE と SGEC の一部は FSC を重複取得

2013年森林認証材の利用状況（木材チップ）

単位：千トン

	針葉樹材	広葉樹材	合計
国内	245	5	250
輸入	616	2,610	3,226
総計 (認証材率)	861 (17.3%)	2,615 (24.4%)	3,476 (22.2%)

資料：日本製紙連合会資料

注：認証材率は、各集荷量計に対する認証材数量の比率